PROVINCIA DELL'AQUILA

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2022

PROVINCIA DELL'AQUILA

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2022

Verbale n. 16 del 02/11/2023

Indice

1. Introduzione 4

2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo 7

3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo 8

4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto

5. Stato Patrimoniale consolidato 8

5.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo 9

5.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo..... 12

6. Conto economico consolidato 15

7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa 17

8. Osservazioni 18

9. Conclusioni 19

L'Organo di Revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2022, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett.d-bis;
- del D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- degli schemi di cui all'allegato 11 al D.lgs.118/2011;
- dello statuto e del regolamento di contabilità dell'ente;
- delle linee guida contenute nelle deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei conti n.18/SEZAUT/2019/INPR e n.16/SEZAUT/2020/INPR;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;

approva

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2022 della Provincia dell'Aquila che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

lì 02/11/2023

L'Organo di Revisione

Il Presidente Felicia Mazzocchi

Il Componente Cristina Angela Lella

Il Componente Dott. Piero Dragoni

FIRMATO DIGITALMENTE

1. Introduzione

L'organo di Revisione dei Conti della Provincia dell'Aquila, nominato per il triennio 2022/2025 con delibera del Consiglio Provinciale n. 21 del 07/07/2022,

Premesso

che questo collegio ha ricevuto la proposta di deliberazione consiliare n. 422 del 26/10/23 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022 - ART. 11-BIS DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118" completa di:

a) Conto Economico consolidato;

b) Stato Patrimoniale consolidato;

c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;

che con Decreto del Presidente della Provincia n. 149 del 17/10/23, esecutivo ai sensi di legge, si è proceduto ad approvare l'elenco degli organismi che costituiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica - GAP e gli organismi che rientrano nel perimetro di consolidamento e sono compresi nel bilancio consolidato di cui al par. 3.1 del Principio contabile 4/4 del d.lgs. n. 118/2011;

che l'Organo di Revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti al bilancio consolidato dell'ente;

Visti

- la normativa relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al D.lgs. 118/2011;
- il principio contabile applicato allegato 4/4 al D.lgs. 11/2011 (di seguito il principio 4/4) e il principio OIC n.17 emanato dall'Organismo Italiano di contabilità;
- la proposta di deliberazione del Consiglio provinciale n 422 del 26/10/23 citata;

Dato atto che

- il Consiglio Provinciale, con deliberazione n. 23 del 06/06/23, ha approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2022, comprendente le risultanze economiche e patrimoniali;
- che questo Organo con verbale n.12 del 01/06/23 ha formulato il proprio giudizio al rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- nell'applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento si è provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- che tra gli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento non figurano soggetti interessati (a titolo di soggetto attuatore o di supporto tecnico-operativo, ai sensi dell'art. 9, d.l. n. 77/2021) alla realizzazione di interventi finanziati con le risorse del P.N.R.R./P.N.C.;
- Con riferimento all'esercizio 2022 sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici una incidenza inferiore al 3 per cento.

Tenuto conto che:

- ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle

percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari e superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.); la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi.

- che l'Organo di revisione non ha rilevato delle osservazioni in merito alla eventuale mancata corrispondenza del perimetro di consolidamento con le disposizioni del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (All. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);

- le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/2011) e che compongono il **Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP)** sono i seguenti:

✓ **EUROSERVIZI.PROV.AQ S.P.A. IN LIQUIDAZIONE - C.F.01529980664**

Via S. Agostino n°7 L'Aquila - cap.soc.€. 516.450 - Società controllata non affidataria diretta di servizi – partecipazione 100%

✓ **GAL GRAN SASSO VELINO S.C.C.P.A. - C.F. 01803670668**

Via Mulino di Pile n° 27 L'Aquila – cap soc €. 110.075 Società Consortile per azioni partecipata partecipazione 4,21 %

✓ **BORGHI AUTENTICI APPENNINO D'ABRUZZO S.R.L. In scioglimento e liquidazione** - C.F. 01704590668

Via Filomusi Guelfi n° 10 L'Aquila – cap soc €. 14.192 Società Partecipata in Liquidaz partecipaz 3,91 %

✓ **GAL ABRUZZO ITALICO ALTO SANGRO S.C.A.R.L.** - C.F. 01580910667

Via della Repubblica n° 70 – cap soc €. 178.248 Società Consortile Partecipata partecipazione 3.40%

✓ **CONSORZIO PER IL PATTO TERRITORIALE MARSICA** - Consorzio ex art. 2602 C.C. - C.F. 01445300666

Piazza Torlonia n°15 – Avezzano – cap soc €. 10.329 (Fondo consortile) Consorzio ex art. 2602 cc partecipazione 16,70%

✓ **FONDAZIONE ISTITUTOTECNICO SUPERIORE EFFICIENZA ENERGETICA L'AQUILA** - C.F. 93052870669

Via Acquasanta s.n.c. L'Aquila – cap soc €. 100.000 Fondazione di Partecipazione - partecipazione 10%

Per quanto anticipato, **unica rilevanza ai fini del consolidamento è data alla società EUROSERVIZI PROV. AQ SPA IN LIQUIDAZIONE** inserita nell'elenco 2 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/2011) precisando i seguenti parametri che hanno determinato l'irrilevanza degli altri enti che partecipano al GAP ai sensi del citato principio 3.1: "*Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, che ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento per gli Enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:*

_ totale dell'attivo _ patrimonio netto _ totale dei ricavi caratteristici"

La società partecipata **EUROSERVIZI.PROV.AQ S.P.A. IN LIQUIDAZIONE** è classificata Società in House, la percentuale di partecipazione è 100% ed il metodo di consolidamento dei conti è integrale.

Prima di procedere con l'analisi dei prospetti tecnico/contabili si rappresenta la situazione del rapporto intercorrente tra l'Ente Provincia capogruppo e la propria società partecipata in house al 100% stante l'iter di estromissione iniziato dal 2016 e non ancora concluso.

Il collegio ritiene necessario evidenziare lo stato del procedimento in corso al fine di esprimere le proprie osservazioni.

Nella relazione sulla gestione e nota integrativa è illustrata la cronologia degli eventi che dovranno condurre al perfezionamento della fase liquidatoria della società e che di seguito si riepilogano:

la Società Euroservizi. Prov. Aq s.p.a., nell'ambito del "riordino" delle Province stabilito dalla L.56/2014, rientrava nella fattispecie delle Società la cui partecipazione era oggetto di trasferimento ai sensi dell'art. 5 del D.P.C.M. 12.11.2014.

Con L.R. n° 32 del 20.10.2015 la Regione Abruzzo, in applicazione di quanto disposto con la citata L.56/2014, ha dettato norme relative al riordino delle funzioni amministrative delle Province.

In data 18 febbraio 2016 in sede di Osservatorio Regionale per la riforma delle Province è stato sottoscritto il primo accordo relativo il trasferimento alla Regione Abruzzo delle funzioni in materia di "Formazione Professionale", "Risorse Idriche e di Difesa del Suolo", "Agricoltura", nonché il secondo accordo relativo il trasferimento alla Regione Abruzzo delle funzioni in materia di "Tutela Ambientale", "Energia", "Industria, Artigianato e Commercio".

Nell'elenco allegato al primo accordo alla pag. 29, per le funzioni del Genio Civile, alla pag. 194 per le funzioni della Formazione Professionale e alla pag. 202 per le Funzioni dell'Ambiente è individuata, quale società che esercita attività connesse alle funzioni da trasferire alla Regione, ai sensi dell'art. 9, comma 7, della L.R. n° 32/2015, la Società Euroservizi.Prov.Aq s.p.a. società in house della Provincia dell'Aquila.

Con note del 2016 e del 2017 agli atti il Presidente della Provincia ha sollecitato, invano, la Regione a stipulare l'accordo *de quo,* e nello stesso periodo è entrato in vigore il Decreto Legislativo n° 175 del 19.08.2016 di approvazione del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica - TUSP sono state stabilite nuove e stringenti norme in materia di costituzione acquisto e mantenimento di partecipazioni in società da parte delle Amministrazioni pubbliche.

Nell'assemblea straordinaria della società Euroservizi.Prov.Aq s.p.a. del 21.11.2017 con atto Notaio Altiero rep. n° 53.783 raccolta n° 34.364 è stata deliberata la messa in liquidazione della società "Euroservizi. Prov.Aq s.p.a." e contestualmente è stato nominato l'organo di liquidazione.

Perdurando l'inerzia della Regione Abruzzo nell'attuazione di quanto previsto negli accordi sottoscritti e statuito nella citata deliberazione G.R. n° 144 del 4.3.2016, il Consiglio Provinciale è tornato più volte a deliberare nella ricerca di soluzioni e il Presidente della Provincia con proprio decreto n° 190 del 23.10.2019 ha stabilito di proporre azione giudiziaria contro la Regione Abruzzo innanzi al TAR Abruzzo per l'adempimento dell'accordo.

Nella Commissione Consiliare "Bilancio – Affari Generali – Istituzionali" della Regione Abruzzo, seduta del 28.11.2019, è scaturita la volontà ad adottare gli opportuni provvedimenti per garantire un rapido trasferimento delle quote della società Euroservizi.Prov.Aq s.p.a. alla Regione per la salvaguardia di tutti i dipendenti della stessa in attuazione di fatto della L.R. n° 32/2015 e dell'accordo recepito con D.G.R. n° 144/2016;

Con L.R. 28 gennaio 2020 n° 3 è stato stabilito di concedere un contributo straordinario in conto

capitale di €. 280.000,00 alla società Abruzzo Engineering s.p.a., partecipata della regione Abruzzo, per l'acquisizione di un ramo d'azienda della Euroserviz.Prov.Aq s.p.a. e con successiva Legge Regionale n° 14. del 16.06.2020 è stato stabilito che *le attività strumentali e connesse che le Province svolgevano attraverso società in house sono affidate dalla Regione alla Società in house Abruzzo Engineering s.p.a., attraverso le opportune modifiche e integrazioni al contratto di servizio*;

Dopo altre interlocuzioni intervenute con la Regione, con atto Notaio Vittorio Altiero Rep. 58637 racc. 38475 del 10.11.2022 veniva formalizzato il trasferimento del ramo d'azienda della società Euroservizi.Prov.Aq s.p.a., composto da n° 9 dipendenti, alla Società in house della Regione Abruzzo "Abruzzo Engineering s.p.a.
Nell'assemblea ordinaria della società Euroservizi.prov.Aq s.p.a. del 14.11.2022 è stato approvato il Bilancio di esercizio relativo all'anno 2022 che viene considerato al fine del consolidamento con il rendiconto 2022 della Provincia dell'Aquila.

In data 13.04.2023 è stata pubblicata la sentenza del TAR Abruzzo n° 200/2023 - R.G. N° 170/2021 Regione Abruzzo/Provincia dell'Aquila con la quale è stato respinto il ricorso e la relativa richiesta risarcitoria ritenendo insussistente il contestato inadempimento della Regione Abruzzo che ha disposto il rigetto del ricorso.

Infine

Avverso la suddetta sentenza del T.A.R. Abruzzo n° 200/2023 è stato proposto appello al Consiglio di Stato iscritto al N.R.G. 7925/2023.
Nell'assemblea ordinaria della Società Euroservizi. Prov. Aq s.p.a. del 12.10.2023 è stato approvato il Bilancio di esercizio relativo all'anno 2022 della società stessa, corredato dalla relazione del Collegio Sindacale, che viene utilizzato per il consolidamento dei dati anno 2022.

Tutto quanto sopra premesso, l'Organo di Revisione:

PRESENTA

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2022

2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo

Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di Revisione economico-finanziaria ha verificato che sono state contabilizzate le rettifiche di pre-consolidamento indispensabili a rendere uniformi i bilanci da consolidare

eliminazione del valore contabile delle partecipazioni della partecipata:

Soggetto	***Conto***	***Dare***	***Avere***
Euroservizi Prov. Aq. S.p.A. in liquid	*I) Fondo di dotazione*	*516.450,00*	
Provincia dell'aquila	*1 a) Partecipazioni in imprese controllate*		*516.450,00*

3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo

L'Organo di Revisione della provincia dell'Aquila e gli organi di controllo dei rispettivi componenti del Gruppo di consolidamento, hanno opportunamente asseverato i crediti e i debiti reciproci di cui all'art.11, co. 6, lett. j), del d.lgs n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto della gestione dell'esercizio precedente a quello in corso (Deliberazione Sezione delle autonomie n. 2/2016). In particolare, la nota del collegio dei revisori della società, evidenzia che non ci sono debiti e crediti nei confronti del socio Provincia dell'Aquila.

4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto

L'Organo di Revisione ha verificato che:
con riferimento all'eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di patrimonio netto, non sono state rilevate differenze da annullamento.
Le differenze di consolidamento sono state iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile.

5. Stato Patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2022 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

ATTIVO

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio consolidato Anno 2022 (a)	Bilancio consolidato Anno 2021 (b)	Differenze (a-b)
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	**-**	**-**	**-**
Immobilizzazioni Immateriali	4.739.560,13	2.741.705,91	1.997.854,22
Immobilizzazioni Materiali	232.864.820,14	224.091.090,08	8.773.730,06
Immobilizzazioni Finanziarie	608.128,58	608.128,58	-
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	**238.212.508,85**	**227.440.924,57**	**10.771.584,28**
Rimanenze	50.000,00	30.000,00	20.000,00
Crediti	36.675.156,21	45.044.981,08	- 8.369.824,87
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	-	-	-
Disponibilità liquide	168.640.465,62	153.873.161,47	14.767.304,15
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	**205.365.621,83**	**198.948.142,55**	**6.417.479,28**
RATEI E RISCONTI (D)	34.910,07	2.499,00	32.411,07
TOTALE DELL'ATTIVO	**443.613.040,75**	**426.391.566,12**	**17.221.474,63**

PASSIVO

-

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio consolidato Anno 2022 (a)	Bilancio consolidato Anno 2021 (b)	Differenze (a-b)
PATRIMONIO NETTO (A)	170.471.507,40	159.257.054,91	11.214.452,49
FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)	15.267.078,28	15.201.430,14	65.648,14
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (C)	335.673,00	310.008,00	25.665,00
DEBITI (D) (1)	25.052.116,17	30.414.568,20	- 5.362.452,03
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	232.486.665,90	221.208.504,87	11.278.161,03
TOTALE DEL PASSIVO	**443.613.040,75**	**426.391.566,12**	**17.221.474,63**
CONTI D'ORDINE	**104.501.553,32**	**89.368.169,70**	**-**

.(1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

5.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale attivo:

Immobilizzazioni immateriali

Il dettaglio delle immobilizzazioni immateriali è riportato nella seguente tabella:

	STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Anno 2022	Anno 2021
	B) IMMOBILIZZAZIONI		
I	Immobilizzazioni immateriali		
1	costi di impianto e di ampliamento		
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità	132.399,49	28.463,32
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	9.660,72	1.640,52
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simile		
5	avviamento		
6	immobilizzazioni in corso ed acconti	910.643,05	62.540,69
9	altre	3.686.856,87	2.649.061,37
	Totale immobilizzazioni immateriali	**4.739.560,13**	**2.741.705,90**

Immobilizzazioni materiali

Il dettaglio delle immobilizzazioni materiali è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Anno 2022	Anno 2021
		Immobilizzazioni materiali (*)		
II	1	Beni demaniali	59.032.366,23	48.942.552,19
1.1		Terreni		
1.2		Fabbricati		
1.3		Infrastrutture	59.021.486,90	48.942.552,19
1.9		Altri beni demaniali		
III	2	Altre immobilizzazioni materiali (*)	82.956.831,47	76.695.915,75
2.1		Terreni	22.673.334,91	22.674.298,55
	a	*di cui in leasing finanziario*		
2.2		Fabbricati	58.736.457,24	52.989.757,98
	a	*di cui in leasing finanziario*		
2.3		Impianti e macchinari	8.104,84	8.660,76
	a	*di cui in leasing finanziario*		
2.4		Attrezzature industriali e commerciali	245.682,58	135.459,42
2.5		Mezzi di trasporto	267.408,46	103.163,60
2.6		Macchine per ufficio e hardware	80.671,81	71.596,42
2.7		Mobili e arredi	177.588,95	102.113,99
2.8		Infrastrutture	578.000,00	598.400,00
2.99		Altri beni materiali	189.582,78	12.465,03
	3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	90.875.622,34	98.452.622,14
		Totale immobilizzazioni materiali	**232.864.820,04**	**224.091.090,08**

(*) con separata indicazione degli importi relativi a beni indisponibili

Immobilizzazioni finanziarie

Il dettaglio delle immobilizzazioni finanziarie è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Anno 2022	Anno 2021
IV		Immobilizzazioni Finanziarie (*)		
	1	Partecipazioni in	469577,64	469577,64
	a	*imprese controllate*	*64938,85*	*64938,85*
	b	*imprese partecipate*		
	c	*altri soggetti*	*404638,79*	*404638,79*
	2	Crediti verso	0	0
	a	altre amministrazioni pubbliche		
	b	*imprese controllate*		
	c	*imprese partecipate*		
	d	*altri soggetti*		
	3	Altri titoli	138550,94	138550,94
		Totale immobilizzazioni finanziarie	**608.128,58**	**608.128,58**

* con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio successivo

Attivo circolante

Il dettaglio dell'attivo circolante è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Anno 2022	Anno 2021
		C) ATTIVO CIRCOLANTE		
I		Rimanenze	50.000,00	30.000,00
		Totale	**50.000,00**	**30.000,00**
II		Crediti (*)		
	1	Crediti di natura tributaria	39.250,47	4.850.625,07
	a	*Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità*		
	b	*Altri crediti da tributi*	39.250,47	33.072,56
	c	*Crediti da Fondi perequativi*	-	4.817.552,51
	2	Crediti per trasferimenti e contributi	32.189.344,25	35.244.586,21
	a	*verso amministrazioni pubbliche*	28.335.381,63	29.110.366,00
	b	*imprese controllate*		
	c	*imprese partecipate*		
	d	*verso altri soggetti*	3.853.962,62	6.134.220,21
	3	Verso clienti ed utenti	24.437,44	68.551,84
	4	Altri Crediti	4.422.124,05	4.881.217,96
	a	*verso l'erario*		
	b	*per attività svolta per c/terzi*		
	c	*altri*	4.422.124,05	4.881.217,96
		Totale crediti	**36.675.156,21**	**45.044.981,08**
III		ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI		
	1	partecipazioni	0	0
	2	altri titoli	0	0
		Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	**-**	**-**
IV		DISPONIBILITA' LIQUIDE		
	1	Conto di tesoreria	168.640.405,62	153.873.101,47
	a	*Istituto tesoriere*	168.640.405,62	153.873.101,47
	b	*presso Banca d'Italia*		
	2	Altri depositi bancari e postali	-	-
	3	Denaro e valori in cassa	60,00	60,00
	4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	-	-
		Totale disponibilità liquide	**168.640.465,62**	**153.873.161,47**
		TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	**205.365.621,83**	**198.948.142,55**

* con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

RATEI E RISCONTI ATTIVI

	STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Anno 2022	Anno 2021
	D) RATEI E RISCONTI		
1	Ratei attivi	-	-
2	Risconti attivi	34.910,07	2.499,00
	TOTALE RATEI E RISCONTI D)	**34.910,07**	**2.499,00**

5.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale passivo:

Patrimonio netto

Il dettaglio del patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Anno 2022	Anno 2021
		A) PATRIMONIO NETTO		
I		Fondo di dotazione	6.629.508,17	6.629.508,17
II		Riserve	140.262.941,43	123.912.610,93
	a	da risultato economico di esercizi precedenti		
	b	da capitale	1.207,00	1.207,00
	c	da permessi di costruire		
	d	*riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali*	140.261.734,43	123.911.403,93
	e	*altre riserve indisponibili*		
	f	altre riserve disponibili		
III		Risultato economico dell'esercizio	11.226.431,49	13.594.405,82
IV		Risultati economici di esercizi precedenti	12.352.626,31	15.120.529,99
V		Riserve negative per beni indisponibili	-	
		Totale Patrimonio netto di Gruppo	170.471.507,40	159.257.054,91
		Patrimonio netto di pertinenza di terzi		
		Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	-	-
		Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	-	-
		Totale Patrimonio netto di pertinenza di terzi	-	-
		TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	**170.471.507,40**	**159.257.054,91**

Fondi rischi e oneri

Il dettaglio del fondo rischi e oneri è riportato nella seguente tabella:

	STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Anno 2022	Anno 2021
	B) FONDI PER RISCHI ED ONERI		
1	per trattamento di quiescenza		
2	per imposte		
3	altri	15.267.078,28	15.201.430,14
4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri		
	TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	**15.267.078,28**	**15.201.430,14**

Trattamento di fine rapporto

Il dettaglio del trattamento di fine rapporto accantonato dalle realtà consolidate è riportato nella seguente tabella:

	STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Anno 2022	Anno 2021
	C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	335.673,00	310.008,00
	TOTALE T.F.R. (C)	**335.673,00**	**310.008,00**

Il fondo ***corrisponde*** al totale delle indennità a favore dei dipendenti delle società e degli enti compresi nell'area di consolidamento.

Debiti

Il dettaglio dei debiti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2022	Anno 2021
	D) DEBITI (*)		
1	Debiti da finanziamento	9.918.665,08	13.206.032,24
a	prestiti obbligazionari		
b	v/ altre amministrazioni pubbliche		
c	verso banche e tesoriere		
d	verso altri finanziatori	9.918.665,08	13.206.032,24
2	Debiti verso fornitori	7.820.832,45	10.598.833,74
3	Acconti	-	-
4	Debiti per trasferimenti e contributi	3.502.249,35	3.285.891,26
a	enti finanziati dal servizio sanitario nazionale		
b	altre amministrazioni pubbliche	3.425.686,68	3.214.401,16
c	imprese controllate		
d	imprese partecipate		
e	altri soggetti	76.562,67	71.490,10
5	altri debiti	3.810.369,29	3.323.810,96
a	*tributari*	1.255.775,03	760.854,99
b	*verso istituti di previdenza e sicurezza sociale*	382.612,21	370.529,83
c	*per attività svolta per c/terzi* (**)		
d	*altri*	2.171.982,05	2.192.426,14
	TOTALE DEBITI (D)	**25.052.116,17**	**30.414.568,20**

* con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

** Non comprende debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta.
I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)

Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti

Il dettaglio dei ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2022	Anno 2021
	E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI		
I	Ratei passivi	-	-
II	Risconti passivi	232.486.665,90	221.208.504,87
1	Contributi agli investimenti	231.526.518,20	219.185.309,18
a	da altre amministrazioni pubbliche	192.903.874,74	179.774.448,51
b	da altri soggetti	38.622.643,46	39.410.860,67
2	Concessioni pluriennali	-	-
3	Altri risconti passivi	960.147,70	2.023.195,69
	TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	**232.486.665,90**	**221.208.504,87**

6. Conto economico consolidato

Nelle tabelle che seguono sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2022 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2022:

6.1 Analisi del Conto Economico Consolidato

Dall'esame dei dati contenuti nella tabella si evince che:

Componenti positivi della gestione

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito è riportato nella seguente tabella:

	CONTO ECONOMICO	Anno 2022	Anno 2021
	A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE		
1	Proventi da tributi	18.781.672,75	21.484.438,26
2	Proventi da fondi perequativi	-	14.997.890,29
3	Proventi da trasferimenti e contributi	44.724.880,37	14.865.982,97
a	*Proventi da trasferimenti correnti*	39.999.849,39	10.392.813,39
b	*Quota annuale di contributi agli investimenti*	4.725.030,98	4.473.169,58
c	*Contributi agli investimenti*		
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	768.137,06	709.314,92
a	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	338.493,13	296.486,45
b	*Ricavi della vendita di beni*	18.080,92	62.275,17
c	*Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi*	411.563,01	350.553,30
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	20.000,00	-
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	-	-
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	-	-
8	Altri ricavi e proventi diversi	1.469.281,34	1.141.060,99
	totale componenti positivi della gestione A)	**65.763.971,52**	**53.198.687,43**

Componenti negativi della gestione

Il dettaglio delle voci relativo alle componenti negative di reddito è riportato nella seguente tabella:

	CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Anno 2022	Anno 2021
	B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE		
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	795.801,64	872.591,84
10	Prestazioni di servizi	8.744.805,67	7.373.880,25
11	Utilizzo beni di terzi	977.848,30	879.826,67
12	Trasferimenti e contributi	26.778.956,75	13.617.017,89
a	*Trasferimenti correnti*	26.278.196,02	13.125.093,09
b	*Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.*	500.760,73	491.924,80
c	*Contributi agli investimenti ad altri soggetti*		
13	Personale	8.738.591,09	9.577.529,34
14	Ammortamenti e svalutazioni	7.260.551,95	4.358.969,99
a	*Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali*	1.253.708,26	773.016,27
b	*Ammortamenti di immobilizzazioni materiali*	3.528.230,22	2.953.189,58
c	*Altre svalutazioni delle immobilizzazioni*		
d	*Svalutazione dei crediti*	2.478.613,47	632.764,14
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-	-
16	Accantonamenti per rischi	-	-
17	Altri accantonamenti	3.814.220,85	1.440.193,66
18	Oneri diversi di gestione	2.964.936,96	947.929,66
	totale componenti negativi della gestione B)	**60.075.713,21**	**39.067.939,30**

Gestione finanziaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella tabella seguente:

	CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Anno 2022	Anno 2021
	C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI		
	Proventi finanziari		
19	Proventi da partecipazioni	-	-
a	*da società controllate*		
b	*da società partecipate*		
c	*da altri soggetti*		
20	Altri proventi finanziari	3.538,12	2.529,64
	Totale proventi finanziari	3.538,12	2.529,64
	Oneri finanziari		
21	Interessi ed altri oneri finanziari	834.110,42	1.058.352,33
a	*Interessi passivi*	834.110,42	1.058.352,33
b	*Altri oneri finanziari*		
	Totale oneri finanziari	**834.110,42**	**1.058.352,33**
	totale (C)	**830.572,30**	**1.055.822,69**
	D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
22	Rivalutazioni	-	-
23	Svalutazioni	-	-
	totale (D)	-	-

Gestione straordinaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella seguente tabella:

	CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Anno 2022	Anno 2021
	E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI		
24	*Proventi straordinari*	9.912.571,44	1.506.927,54
a	Proventi da permessi di costruire		
b	*Proventi da trasferimenti in conto capitale*		
c	*Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo*	9.912.571,44	1.506.927,54
d	*Plusvalenze patrimoniali*		
e	*Altri proventi straordinari*		-
	totale proventi	**9.912.571,44**	**1.506.927,54**
25	*Oneri straordinari*	2.955.837,17	353.047,34
a	*Trasferimenti in conto capitale*		
b	*Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo*	2.955.837,17	353.047,34
c	*Minusvalenze patrimoniali*		
d	*Altri oneri straordinari*		
	totale oneri	**2.955.837,17**	**353.047,34**
	Totale (E)	**6.956.734,27**	**1.153.880,20**

Risultato d'esercizio

	CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Anno 2022	Anno 2021
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	11.814.420,28	14.228.805,64
26	Imposte	587.988,79	634.399,82
27	**RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)**	11.226.431,49	13.594.405,82
29	**RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO**	11.226.431,49	13.594.405,82
28	**RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI**		

7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di Revisione rileva che al bilancio consolidato è allegata la relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa.

La nota integrativa indica:

- i criteri di valutazione applicati;

- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;

- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni;

- la composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, tutti derivanti da valori iscritti nel bilancio della capogruppo;

- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento, oltre che dei proventi finanziari iscritti solo nel bilancio della capogruppo;

- la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", che derivano totalmente dalla gestione straordinaria della Provincia dell'Aquila;

- l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci;

- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:

  - della denominazione, della sede e del capitale
  - delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
  - della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
  - della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;

- l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:

  a) della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio
  b) delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

L'Organo di Revisione rileva che alla nota integrativa risultano allegati i seguenti prospetti:

- il conto economico riclassificato raffrontato con i dati dell'esercizio precedente;

- l'elenco delle società controllate e collegate non comprese nell'area di consolidamento;

- il prospetto di raccordo del Patrimonio netto della capogruppo e quello del Consolidato;

8. Osservazioni

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2022 della Provincia dell'Aquila ***è stato*** redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa ***contiene*** le informazioni richieste dalla legge;

- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;

- la procedura di consolidamento ***risulta complessivamente*** conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);

- il bilancio consolidato 2022 della Provincia dell'Aquila ***rappresenta*** in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria del perimetro di consolidamento;

- la relazione sulla gestione consolidata ***contiene*** la nota integrativa e risulta essere congruente con il Bilancio Consolidato.

9. Conclusioni

Prima di esprimere il proprio motivato parere il Collegio ritiene opportuno riportare quanto esposto nel verbale al Consolidato 2021, e precisamente:

"….segnalare la disciplina del trattamento delle perdite di società partecipate in quanto l'introduzione del meccanismo dell'accantonamento, imposto prima dall'articolo 1, commi 550-552 della legge 147/2013 ed attualmente dall'articolo 21 del d.lgs. 175/2016 è stato anche oggetto di pronunce della Corte dei conti; in particolare la Sezione regionale di controllo della Liguria, deliberazione n. 24/2017, dando rilievo al procedimento contabile, ha rimarcato che *l'adempimento dell'obbligo di accantonamento di quote di bilancio, in correlazione ai risultati gestionali negativi degli organismi partecipati, non comporta l'insorgenza a carico dell'Ente socio, perfino se unico, di un conseguente obbligo al ripiano di dette perdite o all'assunzione diretta dei debiti del soggetto partecipato: ciò in quanto l'introduzione del meccanismo dell'accantonamento, ….. non ha significato il venir meno dei limiti al "soccorso finanziario" nei confronti degli organismi partecipati (articoli 5, comma 1, e 14, commi 2, 3 e 4 del d.lgs. 175/2016), né esime l'ente dalla dimostrazione, in caso di soccorso finanziario, circa la presenza di un interesse a coltivare la partecipazione nella società in perdita ammesso pure che tale soccorso sia sostenibile con le risorse pubbliche dell'ente capienti per un siffatto intervento*.

Secondo l'articolo 21 del Dlgs 175/2016 richiamato nel caso in cui *società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali …. presentino un risultato di esercizio negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti devono accantonare (nell'anno successivo), in un fondo vincolato, un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione*

La norma non comporta il venir meno della regola, riferita alle società partecipate, dell'autonomia patrimoniale perfetta, e, quindi, tale accantonamento opera una restrizione nel bilancio dell'ente pubblico senza avere obblighi conseguenti verso la partecipata."

L'Organo di Revisione, benché non sussistesse l'obbligo in quanto la società in house era ed è tuttora nello stato di liquidazione, invitava l'Ente a valutare, nelle more del giudizio del TAR atteso in data 11 gennaio 2023 per il contenzioso avviato dalla Provincia dell'Aquila nei confronti della Regione Abruzzo, di costituire uno specifico fondo perdite società partecipate, tale fondo, in via prudenziale, è stato costituito in sede di approvazione del rendiconto 2022 ed è pari ad euro 979.845,90. Questo Organo nella relazione al rendiconto 2022 ha osservato che "*tale accantonamento risulta prudenziale e comprime il margine di spesa dell'Ente, ma non configura potenziale soccorso finanziario; inoltre lo stato di "liquidazione" della società avrebbe consentito di non procedere all'accantonamento"*

L’Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell’art. 239 comma 1 lett. d) - bis) del D.lgs. n.267/2000,

esprime:

giudizio positivo sulla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2022 del Gruppo amministrazione pubblica della Provincia dell’Aquila

L’Aquila 02/11/2023

L’Organo di Revisione

DOTT FELICIA MAZZOCCHI PRESIDENTE

DOTT CRISTINA ANGELA LELLA COMPONENTE

DOTT PIERO DRAGONI

FIRMATO DIGITALMENTE