



Provincia dell'Aquila

VIABILITA'

Nr. Progr. 385

Determinazione dirigenziale n°	337	del	24/10/2023	avente per oggetto:
AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INVERNALI DI SGOMBRANEVE, SPARGIMENTO DEI CLORURI E PRONTO INTERVENTO, ANNO 2024. APPROVAZIONE ATTI DI GARA				

Ufficio di provenienza della determinazione:	VIABILITA'
--	------------

Dirigente del Settore:	ING. NICOLINO D'AMICO
------------------------	-----------------------

Responsabile del procedimento amm.vo:	ING. DAVIDE DE MATTEIS
---------------------------------------	------------------------

Estensore materiale dell'atto:	ING. DAVIDE DE MATTEIS
--------------------------------	------------------------



Provincia dell'Aquila

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INVERNALI DI SGOMBRANEVE, SPARGIMENTO DEI CLORURI E PRONTO INTERVENTO, ANNO 2024. APPROVAZIONE ATTI DI GARA
-----------------	--

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- che questa Amministrazione permane nell'operare con gravi difficoltà, imputabili alla riduzione della consistenza numerica del personale in forza al Settore Viabilità dell'Ente;
- che tali criticità gestionali hanno inevitabili ripercussioni sui servizi istituzionali che devono essere prestati in favore della collettività, tra i quali rivestono un ruolo di primaria importanza i servizi di sgombraneve e di spargimento dei cloruri durante la stagione invernale e per i quali il personale in servizio è sufficiente a coprire un solo turno di lavoro e non il periodo di operatività giornaliera che risulterebbe opportuno prevedere al fine di assicurare la piena efficienza dei servizi in parola;
- che allo scopo di garantire in ogni caso, nell'interesse della collettività, l'espletamento dei servizi invernali, il personale operante su strada si trova talvolta costretto ad effettuare turni di reperibilità e di intervento estenuanti;
- che peraltro risulta, rispetto alle passate annualità, una significativa riduzione del personale assegnato alla gestione stradale per sopravvenute quiescenze;
- che i mezzi operativi in condizioni di efficienza e i relativi allestimenti spargisale, tenuto conto dei guasti e dei malfunzionamenti che mediamente si verificano durante l'espletamento del servizio invernale, potrebbero non risultare tali da garantire, in alcuni periodi, la copertura dei servizi di sgombraneve e di spargimento dei cloruri per la totalità delle aree stradali in gestione;
- che, come diffusamente rappresentato nel "*PIANO GENERALE DI INTERVENTO, ORGANIZZAZIONE SERVIZI E DISLOCAZIONE AUTOMEZZI SGOMBRANEVE SU STRADE DI COMPETENZA PROVINCIALE - STAGIONE INVERNALE 2024*", per brevità *Piano Neve 2024*, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 308 del 29/09/2023, per l'espletamento dei servizi invernali di competenza dell'Ente non vi sono condizioni logistiche sufficienti a garantire le prestazioni in parola nella loro interezza, data anche l'estensione della rete stradale gestita dall'Amministrazione, nonché la simultaneità e la tempestività di intervento che è necessario assicurare, soprattutto nei periodi più critici;

DATO ATTO:

- che pertanto, in ragione di tutto quanto sopra rilevato, il servizio di sgombraneve, di spargimento dei cloruri e di pronto intervento sulla rete stradale di competenza dell'Ente non può essere svolto dal solo personale interno all'Amministrazione;
- che risulta dunque indispensabile affidare a Operatori Economici esterni all'Ente la prestazione dei servizi invernali e di pronto intervento lungo le strade provinciali, in supporto al personale e ai mezzi dell'Amministrazione;



Provincia dell'Aquila

- che risulta quanto mai opportuno poter disporre di Operatori Economici che possano espletare i servizi di pronto intervento ventiquattro ore su ventiquattro, mediante ausilio di macchine operatrici e di operai specializzati, in quanto idoneamente dislocati sul territorio e in grado, conseguentemente, di raggiungere tempestivamente i luoghi di intervento;

CONSIDERATO:

- che la gestione della viabilità di competenza di questa Amministrazione è organizzata secondo la ripartizione in cinque “Aree Tecniche” territoriali distinte, afferenti ciascuna ad un Responsabile di Area Tecnica, come di seguito riportato.
 - AREA TECNICA 1: Alta Valle dell'Aterno – L'Aquila – Gran Sasso (Campo Imperatore);
 - AREA TECNICA 2: Valle Peligna, Alto Sangro e Valle del Sagittario;
 - AREA TECNICA 3: Gran Sasso (Fonte Vetica) – Piana Navelli – Valle Subequana;
 - AREA TECNICA 4: Carseolano – Tagliacozzo - Valle Roveto;
 - AREA TECNICA 5: Marsica Fucense – PNALM – Altopiano delle Rocche;
- che ogni Area Tecnica espleta in modo indipendente e autonomo dalle altre il servizio di sgombraneve, di spargimento dei cloruri e di pronto intervento, in ragione del fatto che la suddivisione gestionale sopra dettagliata risponde all'intento di fronteggiare, con la massima efficienza consentita, le sostanziali peculiarità e le disomogeneità territoriali della Provincia dell'Aquila, notevolmente estesa e morfologicamente varia (presenza di numerose zone in quota con abbondanti precipitazioni nevose, zone localizzate ad altitudini modeste ma caratterizzate da elevata pericolosità nella percorrenza stradale a causa della ricorrente formazione di ghiaccio sulla carreggiata, aree densamente popolate con assoluta necessità di garantire i servizi essenziali alla collettività, porzioni di territorio con piccoli agglomerati abitativi difficilmente raggiungibili in condizioni meteorologiche severe etc...);

VISTE le disposizioni di cui all'Art. 14 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui *“Se un'unità operativa distinta è responsabile in modo indipendente del proprio appalto o della propria concessione o di determinate categorie di essi, il relativo importo può essere stimato con riferimento all'importo attribuito dall'unità operativa distinta”*;

CONSIDERATO che le Aree Tecniche risultano, dal punto di vista gestionale, come *“unità operative distinte e responsabili in modo indipendente del proprio appalto”*;

RITENUTO:

- di dover provvedere pertanto all'espletamento di cinque distinte procedure di appalto per l'affidamento dei servizi invernali di sgombraneve, di spargimento cloruri e di pronto intervento, ognuna delle quali riferita a una singola Area Tecnica;
- di dover procedere, per ogni singola procedura di appalto mediante procedura negoziata ai sensi dell'Art. 50 comma 1 lettera e) del **D.Lgs. n. 36/2023**;

VISTO il *Piano Neve 2024*, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 308 del 29/09/2023 esecutiva, di impegno della somme per l'affidamento dei servizi di sgombraneve, di spargimento dei cloruri e di pronto intervento per il periodo 01/01/2024 – 31/12/2024;

CONSIDERATO:



Provincia dell'Aquila

- che la vigente normativa in materia di acquisizione di beni e servizi sotto la soglia comunitaria, di cui all'Art. 14 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, prevede l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di CONSIP SPA;
- che i servizi di interesse sono reperibili all'interno del MePA, nell'ambito del bando denominato *Servizi* della categoria '*Pulizia delle Strade e Servizi invernali*', con i seguenti Codici identificativi: CPV 90620000-9 "*Servizi di sgombero neve*", CPV 90630000-2 "*Servizi di lotta contro il gelo*" e CPV 90610000-6 "*Servizi di pulizia e spazzamento delle strade*";
- quanto contenuto nell'Art. 58 comma 1 del D.Lgs. 36/2023: "*Per garantire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, anche di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture*";
- che per quanto riportato al punto precedente, si è provveduto a suddividere ciascuna delle cinque procedure di appalto, come sopra definite, in Lotti Funzionali di intervento;
- che per ognuno dei Lotti Funzionali di intervento sono indicati i tratti stradali oggetto del servizio, la loro denominazione, l'estensione chilometrica e il numero di mezzi adibiti allo sgombero neve e allo spargimento dei cloruri necessari all'espletamento del servizio medesimo e richiesti (con le caratteristiche definite nel Capitolato d'Oneri), nonché l'importo a base di gara;

PRESO ATTO che le modalità operative e le condizioni di gestione dell'appalto sono definite nella documentazione predisposta da questo Settore e composta da:

- Disciplinare di Gara;
- Capitolato d'Oneri;
- Allegato Lotti;
- Elenco Prezzi;
- Dichiarazione costi manodopera;
- D.U.V.R.I.;
- DGUE;
- Dichiarazione di cui alla Legge n. 136 del 13/08/2010 ess.mm.ii.;
- Dichiarazione ai sensi del vigente Piano Triennale per la Prevenzione e Repressione della Corruzione della Provincia dell'Aquila;
- Dichiarazione Mezzi e Attrezzature;
- Dichiarazione di presa visione dei luoghi e della documentazione di gara;
- Patto di integrità;

RILEVATO che la documentazione predisposta per l'affidamento tiene conto del rispetto dei principi in materia di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse richiamati all'Art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO:

- che l'Amministrazione Provinciale dell'Aquila procederà ad inviare una Richiesta di Offerta (RdO) 'Aperta' per i servizi invernali di sgombraneve, spargimento dei prodotti antighiaccio e ripristino della viabilità sulle strade di propria competenza, in ottemperanza a tutta la documentazione dell'iniziativa denominata '*Servizi*', categoria '*Pulizia delle Strade e Servizi*



Provincia dell'Aquila

invernali presente sul portale CONSIP SPA ;

- che pertanto la partecipazione alla procedura è consentita anche agli Operatori Economici che, alla data di pubblicazione della Richiesta di Offerta 'aperta' sul portale www.acquistinretepa.it, non risultino iscritti al MePA, purché conseguano l'abilitazione per l'iniziativa su richiamata, entro i termini di presentazione dell'offerta previsti all'interno della RdO 'aperta';
- che, nel rispetto dei criteri di consultazione degli Operatori Economici di cui all'art. Art.50 comma 1 lettera e) del D.Lgs. n. 36/2023 e dei principi di cui al Titolo I del Decreto, considerate la finalità di assicurare il massimo confronto competitivo tra gli Operatori Economici, l'affidamento dei servizi di cui si necessita avviene attraverso una procedura comunque aperta al mercato, nella quale la scrivente Amministrazione, in virtù delle regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici, non opera alcuna limitazione in ordine al numero di Operatori Economici tra i quali effettuare la selezione;
- che questa Amministrazione provvederà alla sottoscrizione telematica, mediante firma digitale, del “*Documento di Stipula*” generato dal sistema MePA a norma dell’Art. 54 delle *Regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione*;

PRESO ATTO che gli operatori abilitati al MePA per partecipare alle RdO formulate dalle Pubbliche Amministrazioni devono rendere le dichiarazioni del possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli Artt. 94, 95, 96, 97 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché le dichiarazioni relative al possesso dei requisiti di capacità professionale e economico-finanziaria, ove richiesti dal bando, e che tali dichiarazioni sono rilasciate in fase di abilitazione e devono essere rinnovate almeno ogni 6 mesi, pena l'impossibilità a mantenere attivo il proprio catalogo e partecipare alle Richieste di Offerta;

EVIDENZIATO che, al fine di dare massima diffusione e garantire la più ampia conoscenza della procedura in parola, in data 09/10/2023 questa Amministrazione ha provveduto a pubblicare un avviso sul profilo di Committente, sito istituzionale dell'Amministrazione Provinciale dell'Aquila, nella sezione 'Albo Pretorio, Atti, Avvisi e Bandi diversi';

DATO ATTO altresì che il Capitolato d'Oneri, unitamente all'Elenco Prezzi, rappresentano le “*Condizioni Particolari*” predisposte ed inviate dalla Stazione Appaltante e sottoscritte dal Fornitore per accettazione unitamente dell'Offertacomme previsto nelle *Regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione*;

RILEVATO che, con riferimento ad ogni Area Tecnica, a seguito dell'espletamento della procedura di gara, dell'aggiudicazione dei servizi e, infine, della stipula contrattuale, tutte le successive fasi di gestione dei servizi medesimi, ivi compresa l'individuazione puntuale dei tratti di viabilità oggetto degli interventi, saranno gestite dal Responsabile di Area Tecnica, di cui al su indicato elenco, che assumerà, all'interno dell'ambito territoriale assentito alla propria supervisione, nei confronti degli Operatori Economici affidatari dei singoli Lotti Funzionali, il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, di cui all'Art. 114 del D.Lgs. 36/2023;

EVIDENZIATO che è necessario procedere con estrema urgenza all'affidamento dei servizi di che trattasi al fine di garantire la transitabilità e la sicurezza della viabilità di competenza dell'Ente e la tutela degli utenti durante tutto il periodo invernale;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis



Provincia dell'Aquila

del D.Lgs. n° 267/2000;

VISTO:

- Il D.Lgs. n. 36/2023;
- Il D.Lgs. n° 267 del 18/08/2000;
- Il Regolamento di Contabilità;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 1 del 16/01/2023 di approvazione definitiva del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2 del 16/01/2023 di approvazione definitiva del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025 e relativi allegati;

VISTO il Decreto del Presidente n. 7 del 03/02/2023, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025, parte finanziaria;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 9 del 08/03/2023 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 10 del 08/03/2023 di variazione al Bilancio di Previsione 2023/2025 per interventi in materia di viabilità, edilizia ed altro;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 30 del 04/08/2023 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 31 del 04/08/2023 di approvazione della Salvaguardia degli Equilibri di Bilancio - art. 193 D.Lgs. 267/00 ed Assestamento Generale di Bilancio - art. 175 c.8 D.Lgs. 267/00;

VISTO il Decreto del Presidente n. 125 del 17/08/2023, con cui è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025;

DETERMINA

Per tutto quanto sopra riportato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

- **Di affidare** i **SERVIZI INVERNALI DI SGOMBRANEVE, SPARGIMENTO DEI CLORURI E PRONTO INTERVENTO, STAGIONE INVERNALE 2024** (con periodi presunti di attività 01/01/2024 – 15/04/2024 e 15/11/2024 – 31/12/2024) ai sensi dell'Art.50 comma 1 lettera e) del D.Lgs. n. 36/2023, predisponendo a tal fine una distinta procedura di selezione del contraente per ciascuna delle cinque Aree Tecniche dello scrivente Settore, come sopra individuate;
- **Di suddividere** ciascun appalto in Lotti Funzionali, secondo la definizione di cui Art. 3, c. 1, lett. S dell' ALLEGATO I.1 del D.Lgs. n. 36/2023, come individuati nel documento denominato *Allegato Lotti*, assolvendo in tal modo a quanto disposto all'Art. 58 comma 1



Provincia dell'Aquila

del D.Lgs. 36/2023 e al fine di garantire l'efficienza dei servizi richiesti;

- **Di approvare** gli atti di gara, nello specifico:
 - Disciplinare di Gara;
 - Capitolato d'Oneri;
 - Allegato Lotti;
 - Elenco Prezzi;
 - Dichiarazione costi manodopera;
 - D.U.V.R.I.;
 - DGUE;
 - Dichiarazione di cui alla Legge n. 136 del 13/08/2010 ess.mm.ii.;
 - Dichiarazione ai sensi del vigente Piano Triennale per la Prevenzione e Repressione della Corruzione della Provincia dell'Aquila;
 - Dichiarazione Mezzi e Attrezzature;
 - Dichiarazione di presa visione dei luoghi e della documentazione di gara;
 - Patto di integrità;
- **Di affidare** ciascuna procedura di appalto utilizzando il criterio di aggiudicazione del "minor prezzo" di cui all'Art. 108 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante ribasso effettuato sull'apposito Elenco Prezzi predisposto dall'Amministrazione e posto a base di gara;
- **Di provvedere** ad ottemperare gli obblighi in materia di trasparenza previsti all'Art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023;
- **Di nominare** l'Ing. Davide De Matteis, Responsabile del Servizio Logistica e Sicurezza Stradale del Settore scrivente, quale Responsabile Unico del Progetto per la presente procedura, ai sensi dell'Art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- **Di nominare** i Responsabili di Area Tecnica quali Direttori dell'Esecuzione, ognuno per la procedura di gara relativa ai servizi da prestare all'interno dell'ambito territoriale assentito alla propria supervisione;
- **Di trasmettere** il presente atto al Settore Ragioneria Generale per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE
VIABILITA'
ING. NICOLINO D'AMICO



Provincia dell'Aquila

DETERMINAZIONE N. 337 DEL 24/10/2023

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Vista la regolarità contabile (art. 151 comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INVERNALI DI SGOMBRANEVE,
SPARGIMENTO DEI CLORURI E PRONTO INTERVENTO, ANNO 2024.
APPROVAZIONE ATTI DI GARA**

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità CONTABILE della presente Determina.

L'Aquila, lì 24/10/2023

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

PAOLA CONTESTABILE

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

Determinazione numero 337 del 24/10/2023
rif. n.385



Provincia dell'Aquila

**Il RESPONSABILE
DELLA
PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente determinazione n. 4000337 del 24/10/2023, è stata affissa all'albo pretorio on line in data odierna e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi.

L'Aquila, Data 24/10/2023